



Associazione italiana di diritto urbanistico

Sezione italiana dell'Association internationale du droit de l'urbanisme (A.I.Dr.U.)

UNIVERSITÀ di PERUGIA
Dipartimento di Giurisprudenza

**BUONA FEDE E COLLABORAZIONE
NEL GOVERNO DEL TERRITORIO**

(XXVIII Convegno annuale AIDU, Perugia, 6-7 novembre 2026)

I principi di buona fede e collaborazione sono definitivamente entrati nel novero dei principi generali del diritto amministrativo con la novella apportata nel 2020 all'art. 1 della legge 241 del 1990. Tuttavia, il governo del territorio ha da sempre rappresentato il terreno elettivo di sperimentazione di tali principi sia nel campo del diritto urbanistico che in quello dell'edilizia: basti pensare alla collaborazione come regola della partecipazione al procedimento di formazione del piano regolatore generale o agli affidamenti ingenerati dal rilascio dei titoli edilizi o da comportamenti dell'amministrazione.

Il XXVIII Convegno annuale dell'Associazione vuole indagare sull'ambito e sul ruolo che attualmente i due principi hanno nel governo del territorio.

A tal fine si vogliono sviluppare cinque ambiti tematici, ovvero:

- a) il ruolo di buona fede e collaborazione nel procedimento amministrativo, sia in ambito urbanistico che edilizio;
- b) l'affidamento ingenerato dai piani urbanistici e dai titoli edilizi;
- c) l'ambito del principio di buona fede e collaborazione nell'urbanistica consensuale e condivisa;
- d) l'emersione della responsabilità da lesione dell'affidamento incolpevole nel governo del territorio;
- e) l'impatto della buona fede sul regime delle sanzioni e delle misure ripristinatorie.

La riflessione non potrà prescindere dagli approdi raggiunti dalla scienza del diritto civile e dalla giurisprudenza del giudice ordinario, per poi indagare come le regole sul rapporto di matrice civilistica operino, in adattamento, nel diritto urbanistico e dell'edilizia (e trovino tutela anche nella giurisdizione amministrativa).

Tra le molte possibili declinazioni, si possono richiamare profili legati agli affidamenti ingenerati dall'amministrazione (con rimpalli tra le giurisdizioni) nell'attività provvedimentale (si possono richiamare le criticità che pone la prova dello stato legittimo *ex art. 9-bis* del TUEdilizia, etc.) e pianificatoria (in un quadro di piani sempre più contenitivi e adattivi, entro cui alla dimensione procedurale e partecipativa è riservato uno spazio sempre crescente), a come nell'attività consensuale si configurino obblighi di protezione degli affidamenti ingenerati da comportamenti e atti della parte pubblica, a come il canone di buona fede rilevi nelle sempre più frequenti occasioni in cui mutamenti ed eventi esogeni impongono di rinegoziare convenzioni e di riequilibrare sinallagmi pattizi nonché a come innovative forme di collaborazione (nella cura dei beni comuni, nei contratti di fiume, lago, paesaggio, nei patti territoriali di sostenibilità, etc.) e modelli partenariali (codicistici ed extracodicistici) siano sempre più diffusi nel governo del territorio, attualizzando il paradigma dell' 'urbanistica consensuale' e 'condivisa'.

Comitato organizzatore: Antonio Bartolini (Presidente), Emanuele Boscolo, Paola Chirulli, Annalisa Giusti, Patrizia Marzaro

6 novembre 2026 – Dipartimento di Giurisprudenza - Aula 3 – Via Alessandro Pascoli, n. 33

I sessione

9.30 Saluti delle Autorità

10.00 Relazione Generale

Emanuele Boscolo

10.20 “Buona fede e collaborazione” come principio generale dell’ordinamento

Presiede Maria Alessandra Sandulli

Andrea Orestano

Nicola Pignatelli

11.20 L’affidamento ingenerato dai piani urbanistici e dai titoli edilizi

Presiede Giuseppe Severini

Annamaria Angiuli

Stefano Fantini

12.20 Il ruolo di buona fede e collaborazione nel procedimento amministrativo, in ambito urbanistico ed edilizio

Presiede Pierfrancesco Ungari

Patrizia Marzaro

Francesco Manganaro

13.20 Conclusioni

Sandro Amorosino

13.30 Light lunch

II sessione

15.00

L'ambito del principio di buona fede e collaborazione nell'urbanistica consensuale e condivisa

Presiede Paolo Urbani

Eugenio Bruti Liberati

Marzia de Donno

16.00

L'emersione della responsabilità da affidamento incolpevole nel governo del territorio

Presiede Paola Chirulli

Antonio Bartolini

Gian Domenico Comporti

17.00

L'impatto della buona fede sul regime delle sanzioni, comprese quelle penali.

Presiede Giorgio Pagliari

Pasquale Cerbo

Fabio Saitta

18.00 Conclusioni

Eugenio Picozza

7 novembre 2026 – Provincia di Perugia – P.zza Italia n. 11 – Sala del Consiglio Provinciale

9.30 AIDU GIOVANI

Comunicazioni e discussioni

Discussants: Francesca Cangelli, Annalisa Giusti, Anna Simonati

Ore 11.00 Assemblea dei soci

Programma sociale

6 novembre 2026

20.00 - Complesso Monumentale di San Pietro

Borgo XX giugno, n. 74

Chiostro delle Stelle

Visita guidata al progetto espositivo di Domenico d'Orsogna e Gianni Nieddu

“Nicchie / Nikes”

21.00 - Complesso Monumentale di San Pietro

Galleria Tesori d'Arte

Cena sociale
